联合国 S/PV.5910



安全理事会

临时逐字记录

第六十三年

第五九一〇次会议

2008年6月13日星期五上午10时40分举行
纽约

主席：	哈利勒扎德先生	（美利坚合众国）
成员：	比利时	格罗斯先生
	布基纳法索	卡凡多先生
	中国	刘振民先生
	哥斯达黎加	魏斯勒德先生
	克罗地亚	尤里察先生
	法国	拉克鲁瓦先生
	印度尼西亚	纳塔莱加瓦先生
	意大利	斯帕塔福拉先生
	阿拉伯利比亚民众国	埃塔利先生
	巴拿马	苏埃斯库姆先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	南非	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	越南	黎良明先生

议程项目

有关伊拉克的局势

08-38028 (C)



上午 10 时 40 分开会。

通过议程

议程通过。

有关伊拉克的局势

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了伊拉克代表的来信，他在信中要求邀请他参加对安理会议程上该项目的审议。按照惯例，并征得安理会的同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这位代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

我谨代表安理会热烈欢迎伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下。

应主席邀请，扎巴里先生（伊拉克）在安理会议席就座。

主席（以英语发言）：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向《伊拉克国际契约》及其它政治问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生发出邀请。

就这样决定。

我请甘巴里先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意根据其暂行议事规则第 39 条，向负责方案规划、预算和账户厅的助理秘书长兼主计长沃伦·萨克先生发出邀请。

就这样决定。

我请萨克先生在安理会议席上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安理会是根据在其先前磋商中达成的谅解开会的。

我要提请各位注意文件 S/2008/350 和文件 S/2008/380，其中载有伊拉克代表分别于 2008 年 5 月 29 日和 6 月 10 日给安理会主席的两封信。

在本次会议上，安全理事会将听取《伊拉克国际契约》及其它政治问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生、负责方案规划、预算和账户厅的助理秘书长兼主计长沃伦·萨克先生以及我本人以美利坚合众国代表的身份代表多国部队作的情况通报。

我现在以美利坚合众国代表的身份代表多国部队发言。

今天，我荣幸地代表驻伊拉克多国部队向安理会作汇报。首先，我要热烈欢迎伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下来到安理会。我还要欢迎易卜拉欣·甘巴里副秘书长和助理秘书长兼主计长沃伦·萨克，并感谢他们参加今天的讨论。我们还要铭记我们在实地的同事，特别是联合国的各位同事，我谨代表安理会感谢特别代表斯塔凡·德米斯图拉以及联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的工作人员的奉献精神和勤奋工作。

我高兴地报告，由于伊拉克安全部队和驻伊拉克多国部队所作的努力和牺牲，伊拉克的安全环境不断改善。与增兵前水平相比，各主要暴力指标显著下降。伊拉克安全部队在能力与熟练程度方面取得了重要进步，现在已承担起对伊拉克军队所有部门的指挥与控制。即使在联军部队兵力与增兵兵力水平相比不断减少的时侯，伊拉克部队和联军部队还是取得了这些安全成果。

尽管这一进展令人鼓舞，但仍存在挑战。对许多伊拉克家庭来说，暴力的影响和威胁仍是每天令人关切的问题。安全领域的进展必须得到扩大和巩固，并且必须得到全国和解和治理方面与之相称的进展的补充。我们赞扬伊拉克政府和人民致力于在这一来之不易的进展基础上再接再厉，以便建立一个安全、联邦、民主、多元以及统一的伊拉克，一个能够自我治理、自卫以及自我维持的伊拉克。

今天，我要代表多国部队谈四点。

第一，请允许我谈一谈安全事件和暴力的减少。目前，安全事件总数已降至四年来的最低水平，尽管与伊拉克近期在巴士拉、萨德尔市和摩苏尔开展的军事行动相关的暴力暂时出现增加。

暴力造成的平民死亡人数自 2007 年 7 月以来下降了 75%。每个月在伊拉克发生的引人瞩目的袭击事件，如汽车炸弹，在 2008 年 5 月出现下降，比此前在 2007 年 12 月达到的两年来最低水平还要低。不过，利用人体炸弹，包括女性人体炸弹仍是一个威胁，特别由于采取的人口安全措施和在一些省份当地民众抵抗叛乱分子，使利用车载简易爆炸装置变得困难。

从 2007 年 10 月到 2008 年 2 月，自杀式爆炸事件数量有所增加，但 2008 年 3 月和 4 月出现下降。2008 年 5 月引人注目的爆炸袭击事件数量与 2007 年 3 月高峰期相比下降了 70%多。不过，伊拉克的基地组织和其他极端分子仍有实施引人瞩目的暴行的意图和能力，他们在 4 月 15 日就这样做了，当时有 150 名平民在伊拉克全境的一系列袭击中丧生。

不过，族裔-教派暴力造成的死亡人数目前处于过去几年来的最低水平，这表明恐怖分子越来越没有能力重新煽动族裔-教派暴力的循环。在 5 月的最后两周内，巴格达没有发生经证实的族裔-教派死亡事件。2008 年 4 月和 5 月，在巴格达因族裔-教派原因死亡的人数为 38 人。与 2006 年 12 月有 1 600 多人因族裔-教派暴力丧生相比，这是一个显著进步。

与此同时，我们仍对伊拉克有外国战斗人员感到关切。叙利亚政府必须做更多的努力，阻止在其领土内的外国战斗人员的网络继续供给那些造成无辜伊拉克人死亡的绝大多数自杀炸弹手。

伊朗政府也必须停止伊朗共和国卫队圣城旅对伊拉克暴力份子的培训、装备和资助，这些暴徒对伊拉克的安全以及伊拉克政府和安保部队提出了挑战。在这方面，我们呼吁伊朗政府兑现其尊重伊拉克主权及其边界完整的保证，迄今为止，伊朗政府还没有这样做。

第二，我要说明伊拉克安保部队能力和效率提高的情况，这种提高是值得欢迎的。

目前，在伊拉克安保部队中服役的有超过 559 000 人。这一数目较今年 4 月我向安理会报告时增加了 19 000 人。2008 年 5 月 1 日以来，147 个伊拉克作战营开展了行动，较我上次报告时增加了 24 个作战营。另有 8 个作战营目前正在组建之中，而多国部队计划于 2008 年再进行 14 次部队组建。四支特种行动营现已有能力在最低限度的盟军支持下开展行动，另两支还在组建中。

在已组建伊拉克作战营中，65%被列为不仅能够在作战中起主导作用，而且能够在盟军部队最低限度的援助或没有援助的情况下规划、执行和维持行动。自 2008 年 3 月以来，又有 9 个营加强了其能力，现已能够在盟军的支持下开展反叛乱行动。

伊拉克空军和伊拉克海军的能力都在提高。在过去 9 个月中，伊拉克空军出飞率提高了将近 750%，而今年伊拉克空军已飞行了 5 000 多架次。在同期 9 个月内，伊拉克海军巡逻次数大约增加了 250%，每周平均在伊拉克领水内巡逻 35 次。

伊拉克国家警察也在继续提高其能力。经授权建立的国家警察营现已达 44 个，其中包括国家紧急反应部队。在这些营中，11 个营具备了在盟军支持下规划、执行和维持作战的能力。

此外，在过去 3 个月中，由伊拉克人指挥的作战行动有了很大的增加。2008 年 3 月，伊拉克政府发动了“Saulat al-Fursan 行动”，恢复巴士拉的法律和秩序。2008 年 4 月和 5 月，伊拉克政府在萨德尔城和摩苏尔规划并执行了类似的行动。在这些行动中，伊拉克安保部队显现了在本国 3 个地区开展大规模同步行动的能力。

总之，伊拉克安保部队在继续成长和改进之中，但程度各异。在伊拉克很多地区，伊拉克特别行动部

队、陆军营、国家警察和特种警察部队或独立作战、或与盟军部队协同作战。这些部队始终显示了能够在伊拉克打击“基地”组织和其他极端主义团伙的高度反叛乱行动能力。在很多城市，例如在拉马迪和基尔库克，伊拉克警察在负责人民的安保时，表现了高效，赢得了当地人民的信任。

第三，我要介绍关于盟军作用的最新情况。我谨提请安理会注意，有 30 多个国家现在在伊拉克的加强安保方面发挥着重要的作用，它们要么作为盟军的一员参加，支持北大西洋公约组织（北约组织）的培训任务，要么为联伊援助团提供部队。

美国以外的盟军成员向多国部队提供了大约 10 000 名部队，并另提供了 450 名人员支持联伊援助团。提供部队的各国，从东南部的英国，到向伊拉克国家警察提供准军事专门知识的意大利警察培训人员；从提供营地安保的蒙古到负责诸如保护联伊援助团工作人员等很多任务的格鲁吉亚，都在确保让伊拉克政府能够负起伊拉克人民的防务和安全的全面责任方面发挥着重要作用。

第四，我要强调联伊援助团继续逐步地将保安责任移交给伊拉克政府。

首先，必须承认，即便是在联伊援助团由人数最多时开始减少，伊拉克和盟军部队也同样取得了我提到的安保方面的成绩。至 2008 年 5 月底，3 个美国旅级战斗队、两个美国海军陆战队营和一个海军陆战队远征队已撤离伊拉克，没有部队替代他们。此外，澳大利亚于 6 月初自济加尔省撤出了澳大利亚的部队。

截至 2008 年 5 月中，伊拉克地面部队指挥部接管了对 12 个伊拉克陆军师的指挥和控制，包括 50 个旅部和 164 个营。此外，第六和第九师现属国防部巴格达作战指挥部，而伊拉克地面部队指挥部继续保留行政控制。

作战指挥已扩大到包括尼纳瓦、卡尔巴拉、萨迈拉、巴士拉和迪亚拉省。

同样，伊拉克政府继续通过省级的伊拉克管制权或事先知情同意程序承担了代表法省一级的安保责任。18 个省中有 9 个省承担了事先知情同意，其余各省进展良好。例如，预期安巴尔和卡迪西亚省将于 2008 年夏初移交伊拉克管制。

最后，我想强调，美国和伊拉克政府正在谈判建立长期的关系，其中将承认这种移交以及伊拉克安保部队在承担更大安保和稳定责任方面能力的加强。

最后，很显然，最近整个伊拉克的安全局势有了重大的改善。但伊拉克政府必须加强执行各项补充措施，以便维持这些成绩。

这些措施包括：采取行动支持向伊拉克所有人、包括难民运送人道主义援助和必要服务；继续改善预算的执行工作以加强伊拉克的重建与发展责任；创造可持续的就业；以及持续的政治和解进程。有信誉的省级选举也在推动和解和建立代议制省级政府方面发挥重要的作用。

我们能够而且必须帮助伊拉克取得成功。我想借此机会表彰并感谢驻伊拉克多国部队及其所有成员，感谢他们帮助伊拉克人民继续为建立一个稳定和安全的国家进行历史性的斗争。这一争取伊拉克未来的斗争极其重要，它将奠定整个中东的未来，而整个中东的未来必将影响我们所有国家的稳定和安全。

我们都看到取得了巨大的进展，但这些来之不易的成就还很脆弱，伊拉克政府和人民仍有很长的路要走。我们促请伊拉克的邻国和整个国际社会群策群力，帮助伊拉克完成这一工作。

我现在恢复行使安理会主席职务。

我请关于与伊拉克国际契约及其他政治问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生发言。

甘巴里先生（以英语发言）：主席先生，感谢你和安理会成员让我有机会代表秘书长通报自秘书长根据 4 月印发的第 1770（2007）号决议提出最新报告以来伊拉克的最新发展情况。

我还对霍希亚尔·扎巴里先生今天出席我们的会议表示热烈的欢迎。这项通报的重点是联合国伊拉克援助团（联伊援助团）根据其任务规定开展的活动。

秘书长在 5 月 29 日于斯德哥尔摩举行的、有世界各国约 103 个代表团参加的《伊拉克国际契约》第一次年度审查会议上作了讲话，他说，如果他要用一个词来表示当前伊拉克的局势，他会用“希望”这个词。确实，伊拉克人民和政府已经开始克服严峻的挑战，并共同努力重建他们遭受了几十年独裁、漠视和冲突的国家，这就是新的希望。

正如秘书长在 4 月份的报告（S/2008/266）中指出的，该国很多地方的安全状况有所改善，而且这一鼓舞人心的趋势一直持续。由于伊拉克政府和其他利益攸关方同心协力，我们已经看到，在提高伊拉克安全部队的能力，控制民兵和其他武装团体的活动，以及在巴士拉、巴格达、摩苏尔等地区加强法治等方面取得了稳步进展。

然而，局势仍然脆弱，因为普通的伊拉克人继续面临着持续发生的恐怖袭击、宗派主义或犯罪行为以及侵犯人权等形式的暴力威胁。而且急需改善基本服务的提供，以帮助普通伊拉克家庭应付日常生活。

为了保持经济和安全方面取得的成果，需要采取紧急步骤，以谋求政治对话并达成长久的解决办法。各种情况表明，这方面也在取得一些进展。关于恢复主要逊尼派团体“伊拉克共识阵线”的政府席位的谈判显然进展良好。另一项积极进展是，5 月 20 日，土库曼代表结束了其历时 18 个月的抵制基尔库克省议会的行动。因此，我们希望这些进展和其他努力将会形成全国和解的积极势头。

联合国方面继续致力于执行第 1770（2007）号决议规定的任务。在秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生领导下，联合国伊拉克援助团在若干方面加强了援助伊拉克的努力，包括政治协助、解决有争议的内部分界、宪政与选举协助、人权与人道主义援助、以及重建与发展援助。我想借此机会介绍联伊援助团在所有这几个主要方面开展活动的最新情况。

2008 年 6 月 5 日，联伊援助团第一次提出了关于伊拉克有争议的内部分界问题的一系列分析，重点涉及伊拉克北部的四个具体地区。在新闻发布会上，德米斯图拉特别代表说明了基本方法，并强调这一进程必须由伊拉克自已掌控。联伊援助团决心帮助有关各方寻求可接受的进程，来解决该国有争议的地区，同时牢记，唯有伊拉克政府负有就这一复杂问题作出决定的主权责任。联伊援助团也在寻找各种方法，以求在仍然分裂、仍然互相怀疑对方意图的族群中加强建立信任措施。

解决基尔库克的地位问题，对任何处理伊拉克有争议内部分界问题的努力都至关重要。联伊援助团最近进驻基尔库克，并将继续促使各族群努力达成可能的办法，以解决基尔库克的行政管辖和地位问题。这项任务并非易事；它将需要时间、耐心，也需要伊拉克领导层作出艰难的决定和妥协，包括制定可让各主要利益攸关方接受的政治和宪政进程。联合国随时准备协助这一进程，但这一进程必须以伊拉克人之间的对话为核心。关于有争议分界问题的决定，将由伊拉克人、也只能由伊拉克人作出。

联伊援助团一直与伊拉克独立高级选举委员会密切合作，为即将展开的选民登记更新和今年年底以前将要进行的省议会选举进行规划。这些活动将标志着伊拉克争取有代表性的、包容各方的民主的又一重大进展。然而，还有待代表议会批准新的选举法，作为未来选举的基础。一些问题还在讨论之中，并且联合国希望能够实行特殊规定，使政治进程包容境内流离失所者、妇女和少数群体。选举法必须在 7 月中旬以前得到通过，才能在今年进行选举。

联伊援助团还继续支助委员会为省级选举进行技术筹备，包括印制选民登记资料，培训 8 500 多名委员会工作人员来执行登记程序，为省级选举提供规划和后勤，以及进行公共宣传。还与安全部队进行了协商，以确保省级选举安全进行。

联合国坚信，宪法审查进程仍然是一个重要机制，伊拉克各族群可通过这一机制制定关于伊拉克国

家基本要素的全国政治协定。在这方面，联伊援助团与伊拉克对话者举行了会谈，以促进在宪法审查委员会内部或更高政治级别就仍有争议的未决政治问题达成协议。这些要素包括总统、各省和地区各自的权力；宪法对油气收入和财富分享的支持；以及有争议内部分界问题的解决。这些协商活动适逢一个重要的关头，正值宪法审查委员会向代表议会递交报告之前，该报告预期将在 6 月底立法会议结束之前递交。

面对伊拉克人民所面临的诸多挑战，国际社会、特别是邻国的支持对伊拉克的稳定至关重要。在国际方面，5 月 29 日，瑞典政府在斯德哥尔摩主办了《契约》第一次年度审查会议。由伊拉克总理和秘书长共同主持的这次审查会议，是一系列表明伊拉克重返国际社会的活动中的最近一例，它标志着伊拉克与国际合作伙伴之间关系的一个新阶段。伊拉克政府利用这一机会向国际社会发出了强有力的信息，表明伊拉克是一个资源丰富的国家，它正在寻求与其他国家建立互利伙伴关系，以扩大其人力资源并发掘其各种资源的经济潜力。这方面的区域和国际合作可为所有参与者带来巨大的回报。事实上，我们相信，在贸易、经济交流和投资基础上的有力合作，可以将《契约》提高到一个新的参与水平。会议结束时通过的《斯德哥尔摩宣言》强调了伊拉克政府在最为艰难的情况下取得的进展，并指出了下一年必须取得进展的方面。

一些鼓舞人心的迹象表明，有关伊拉克问题的区域对话也在取得进展。自 4 月 22 日在科威特举行的上次伊拉克与邻国部长级扩大会议以来，显然作出了更多努力，以加强伊拉克与邻国在一些问题上的合作。联合国欢迎土耳其与伊拉克在各级别进行接触，以讨论政治、安全和经济合作问题。继斯德哥尔摩会议之后，该区域一些会员国——巴林、约旦和阿拉伯联合酋长国——已表示有意在近期内向伊拉克派驻大使。我们非常欢迎这些进展，并希望该区域其他国家探索这类机会，将区域对话进程变为以外交、政治、经济和文化领域的相互义务、互利和具体合作为基础的真正伙伴关系。联伊援助团根据其任务规定，致力于通过特设支持机制来支助区域对话进程。通过这一机制，联合国正在向伊拉克外交部提供有针对性的协助，以加强其促进区域对话的能力，支持边界安全、能源和难民问题三个区域工作组，并筹备今后的部长级会议。

在过去几个星期里，联伊援助团人权办公室一直将其监测和宣传活动的重点放在满足住在最近几个月发生激烈战斗地区的伊拉克平民的需要上。联伊援助团希望，它将获准前往关押地点，以便更好地评估被关押者（其中可能包括未成年人）的困境。尽管在伊拉克取得了很多成就，但还要做大量更多的工作来促进人权保护和法治。在这方面，联伊援助团正在协助伊拉克政府起草立法和建立包括国家人权委员会在内的重要机构，同时继续建设能力和积极支持人权部的工作。

我们还必须为减轻伊拉克难民和境内流离失所者的痛苦而加倍努力，不仅基于人道主义理由，而且还因为这样做具有区域影响。我们认为，与伊拉克政府和广大国际社会一道，联合国能够帮助接纳难民的东道国——特别是约旦和叙利亚——应对这一问题，直到安全和自愿回返可行为止。联合国国家工作队一直注重为东道国提供人道主义和技术援助，而且联合国难民事务高级专员驻伊拉克办事处的国家代表现已全时驻在巴格达。联合国欢迎伊拉克政府最近在这方面采取的行动，特别是确认它为联合国国家工作队的“国家联合呼吁”捐款 4 000 万美元，用于支持世界粮食计划署向伊拉克境内弱势群体提供粮食援助，以及该国政府最近拨出 1.95 亿美元，用于支持伊拉克流离失所者的回返。联合国则正在制定一项难民回返方案，以确保伊拉克政府和各援助机构在难民回返条件成熟时做好准备。

伊拉克重建仍然是联合国的最重要优先事项。随着安全局势的改善，满足普通伊拉克人基本需要——包括就业和服务——的要求会越来越多。联伊援助团和联合国国家工作队一直一道努力，设法提高支助水平和进入该国内地。一项引人注目的努力是访问了拉

马迪，以便评估在安巴尔省建立联合国存在的实地地方条件，并评估联合国能够在地方一级作出的贡献。预计今年将对该国各地进行类似的访问。联合国希望，这不仅能够增加对该国各地的援助，而且将向地方政府提供能力建设和技术方面的援助。

秘书长致力于看到联合国依照第 1770（2007）号决议在伊拉克做更多工作。确实，尽管存在安全挑战，但在特别代表德米斯图拉的领导下，联伊援助团在继续扩大其在伊拉克境内的存在和活动。联合国仍然严重依赖会员国的支持，以便获得保护和支持。例如，2004 年设立了受多国部队统一指挥的单独实体，其专门任务是为伊拉克境内的联合国存在提供安全保护。当时设立了一个信托基金，用以接受和管理会员国提供的支持该部队的捐款。迄今，现有的资金仅够支付该部队至 2008 年 8 月底的行动费用。因此，秘书长呼吁所有会员国继续向该信托基金捐款，以确保该单独实体至少到年底以前和可能在此之后获得充分的资金。我们还鼓励会员国向驻伊特派团提供更多的军事顾问，作为扩大我们在该国境内存在的重要部分。我们感谢伊拉克政府为该特派团在巴格达的新综合营地提供适当的场地，并期待着完成这些安排。

最后，尽管在许多方面继续取得进展，但不应该忘记，伊拉克仍然是处于过渡阶段的国家，正在从过去 30 年来的三场冲突中恢复过来。伊拉克人民在独裁、战争和忽视的沉重负担下遭受了巨大的痛苦。普通伊拉克人的日常生活仍然是不断的挣扎，尽管在该国许多地方，他们的人身安全可能有所改善。

现在比以往任何时候都更需要采取紧急步骤来扩大全国和解进程，找到将支持可持续和平的解决办法。这将需要勇气、勇敢的领导层和往往痛苦的决定和妥协，但最终的报酬将是一个和平、稳定和繁荣的伊拉克。处理诸如资源分享、伊拉克国家的未来联邦性质和解决存在争端的内部边界等根本问题，需要智慧、耐心和强有力的政治意愿。最终得由伊拉克人作出正确的选择和建立可持续的持久和平。这不仅对于伊拉克领导层，而且对于该国的所有教派，都是一项挑战。在这一进程中，联合国将继续支持伊拉克。

主席（*以英语发言*）：我感谢甘巴里先生的通报。

我现在请助理秘书长兼方案规划、预算和账户厅主计长沃伦•萨克先生发言。

萨克先生（*以英语发言*）：作为负责国际咨询和监察委员会（咨监委）的指定的秘书长代表，我要感谢安理会再次给我机会向它通报本委员会的工作情况。

我在 2007 年 12 月的通报（见 S/PV.5808）中指出，设立咨监委的目的是完成第 1483（2003）号决议中规定的任务。此后，根据第 1546（2004）号、第 1637（2005）号、第 1723（2006）号和第 1790（2007）决议延长了这一任务期限。第 1790 (2007)号决议还将伊拉克发展基金的豁免延长至 2008 年 12 月 31 日。

第 1483（2003）号决议所设伊拉克发展基金，掌握着伊拉克石油出口收入和转自联合国“石油换食品计划”及其他被冻结的伊拉克基金的余额。从成立到 2007 年 12 月 31 日，咨监委获知，向伊拉克发展基金存入了从石油和石油产品销售中获得的近 1 063 亿美元。还向伊拉克发展基金存入了转自由联合国代管的各种“石油换食品”基金余额的 104 亿美元。另外存入了作为被冻结资产收入的 15 亿美元。

咨监委协助确保：第一，以透明的方式，为伊拉克人民的利益使用伊拉克发展基金；第二，使伊拉克的石油、石油产品和天然气出口符合现行国际最佳市场惯例。

咨监委对伊拉克石油出口收入的运作和基金资源的使用提供独立和国际监督。因此，咨监委充当了伊拉克发展基金的审计监督委员会，其成员为来自阿拉伯经济与社会发展基金会、国际货币基金组织、伊拉克政府、联合国和世界银行的代表。咨监委继续让伊拉克最高审计委员会和金融专家委员会参与其工作，以确保连续性。

自我上一次向安理会通报情况以来，咨监委开了两次会，从而使自其于2003年12月成立以来的会议次数总计达23次。它核可了伊拉克政府任命独立公共会计为外部审计员一事。它审查了定期审计的结果，并且要求和核可了特别审计。咨监委的工作结果可在其网站www.iamb.info上查阅。

按照任务规定，咨监委于2007年和2008年主持了两次对伊拉克发展基金的审计工作，覆盖2006年和2007年基金活动。这两次审计是由一个国际会计公司——安永会计师事务所具体执行的，审计内容包括石油出口销售、石油出口销售所得核算、伊拉克发展基金财务报表、以及伊拉克发展基金资金支出程序，以确保资金用途无误。

2008年5月在科威特举行的一次会议上，咨监委听取了一次有关伊拉克发展基金审计报告草案的介绍，内容已刊登在咨监委网站上，审计阶段为2007年1月1日至12月31日。

报告在强调各领域，特别是在政府支出部门配合方面有所改善的同时，也再次强调过去已经指出内部管制方面存在的弱点。这些弱点包括财政部记录保留不完整，没有一个全面的石油流量表系统，在伊拉克发展基金外销售石油和石油产品，有关与美国机构的合同和易货交易的合同材料不完整等。

在2008年5月会议上，审计方还向咨监委通报了先前提出的各项建议的执行状况。据报，政府各支出部门对审计建议的执行率不到15%。咨监委对先前建议的执行率感到关切，并敦促银行保密法在国家公务员合作社的帮助下建立一项具体行动计划，以确保各项建议的执行。

在整个2007年期间以及2008年上两次会议上，参加咨监委的伊拉克代表、银行保密法主席和国家公务员合作社都向咨监委通报了咨监委先前建议执行进展情况、以及加强伊拉克公共财政管理总框架工作进展情况。

咨监委欢迎2007年期间在加强对政府各支出部门使用伊拉克发展基金资源的财政与行政管制方面所取得的进展。咨监委也注意到，2007年有所进展，成立了一个伊拉克委员会，与银行保密法合作，处理外部审计管理事项。但是，伊拉克内部管制事项方面继续缺乏实质性进展。咨监委发现，有必要进一步采取措施，加强内部管制框架。

2004年3月咨监委建议，按照石油界标准做法，在伊拉克尽快安装一套全面的石油流量表系统。安装石油流量表是实现伊拉克石油资源财务透明和问责制的一个重要因素。虽然伊拉克政府支持安装石油流量表，但进展缓慢。部分石油码头已经安装，但各油田仍然没有石油流量表。咨监委在先前多次报告中，欢迎采取打击走私的重要措施。咨监委认为，按照咨监委先前建议安装流量表系统，对于加强总体管制有很大的帮助。在科威特会议上，咨监委听取了有关这方面正在采取的措施的口头报告。咨监委继续认为，迫切需要解决该问题，尤其是鉴于审计者报告显示，生产、出口销售和国内消费三项数目有差异，无法合拢。

咨监委依然关切，易货交易没有被列入伊拉克发展基金，这不符合第1483（2003）号决议的要求。尽管2004年伊拉克预算拨出基金购买轻油产品之后易货交易有所减少，但2007年伊拉克国营石油销售组织继续从事易货交易。易货交易的做法使人难以确定伊拉克石油输出价格是否公平。而且，因为易货交易或其他实物交换不产生收入，伊拉克发展基金不计入此类交易的面值，因此咨监委认为，这些交易可能不符合第1483（2003）号决议的规定，该决议要求将所有伊拉克石油出口销售存入伊拉克发展基金和联合国赔偿基金。咨监委对易货交易不按照第1483(2003)号决议计入伊拉克发展基金再次表示关切。尽管如此，我高兴地指出，咨监委得知，伊拉克与某一邻国之间存在的一种特定易货安排，2007年12月31日已经停止。

2007 年审计结果显示，尽管多方努力，有时甚至作出重大个人牺牲，但伊拉克政府各支出部门和美国机构中现有处理使用伊拉克发展基金资源的各项仍在执行承诺的总体财政管理制度和伊拉克对伊拉克发展基金资源的管理，总体而言依然不完善，需要进一步实施财政管理改革。

2008 年 5 月咨监委举行第 23 次会议，听取了有关 2008 年伊拉克发展基金审计公司选购最新情况报告。鉴于现有审计公司的工作令人满意，伊拉克代表希望咨监委核准伊拉克政府与现有审计公司安永会计师事务所谈判，请安永会计师事务所执行第三次审计，得到咨监委一致批准。

现在我来谈一下在安全理事会第 5808 次会议上曾经提出的在美国华盛顿特区为安理会理事国代表作一次通报的要求。该问题已经提交咨监委讨论，咨监委重申其先前立场，即按照惯例，参加理事会的代表个人应以个人身份向其所属组织通报情况。因此，咨监委同意，由秘书长代表在纽约向安全理事会作此通报。

以上是我有关咨监委工作的通报。我乐意回答安理会成员提出的任何问题。

主席（以英语发言）：我感谢萨克先生的通报。

我现在请伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生阁下发言。

扎巴里先生（伊拉克）（以英语发言）：根据第 1790（2007）号决议，现在需要重新审议驻伊拉克多国部队的任务期限。伊拉克感谢安全理事会作为审议进程的一部分，让伊拉克有机会向安理会成员介绍伊拉克目前局势。

我国最近跨跃了伊拉克民主过渡五周年这一里程碑。虽然我国继续面临艰巨挑战，但我们已经在安全、政治和经济领域取得值得赞扬的重要成就。但是，我国政府承认，我们已取得的实际和显著成就是脆弱的。我们当务之急是巩固和利用现在已经取得的成就。

我高兴地向安全理事会报告，伊拉克总的暴力情况和恐怖主义袭击的次数是自 2004 年 3 月，即四年多前以来最低的。我国已从内战边缘退回，伊拉克各民族人民鼓励采取大量举措，来保护我国平民和我们的生计。

我们在“觉醒运动”中看到，前反叛分子将枪口转向外国恐怖分子。在地方社区的帮助下，我们清除了基地组织的住区和据点。我们看到人们普遍支持政府对从事破坏法治活动的非法民兵实施复员方案。特别是，在过去六个月中，我们看到始于去年“法治行动”的一些重要趋势在继续并得到巩固，而采取增兵战略来支持伊拉克安全部队取得了积极成效。

伊拉克安全部队的能力、技能和信心继续增强，这是因为训练和专业素质方面有了明显的积极改进，使其能够以公正、非教派方法执行法律与秩序。部队规模扩大了——扩大至约 60 万人——装备也改进了。他们现在承担了伊拉克 18 个省中过半数省份的主要责任。他们的努力赢得了伊拉克人民的信任与合作，在多国部队支持下，他们在打击伊拉克反叛和恐怖活动的斗争中已渡过难关。

与此同时，我们继续监测军事和安全部队领导人在其行动中在努力避免平民伤亡和遵守国际人道主义法方面的警惕性。

在同一时期，伊拉克政府采取了以安全、政治和经济措施为形式的具体行动，以加强全国和解和实行法治。今年 4 月，总统、总理和议会党团负责人发表了一项 15 点声明，呼吁各党派和政治集团解散它们的民兵并解除其武装，此举备受伊拉克公众的赞扬。

我要在此指出，政府成功地在巴士拉实行了法治。在该市，国家权威曾经受到非法民兵、犯罪分子和武装团伙的挑战。政府不仅在巴士拉、而且在萨德尔市、摩苏尔乃至伊拉克任何地方愿意与非法分子正面交锋，表明我们更有信心和能力加强安全。这还表明伊拉克安全部队取得了进展，并有能力在多国部队支持下执行日益困难的任务。

为了巩固安全方面的这些成果，我国政府正面临的挑战是，公平提供基本的公共服务，以提高伊拉克人民的生活水平。电、水、环卫、保健和燃料是关键的优先事项。

与此同时，我们面临伊拉克人民在境内外流离失所造成的巨大的人道主义挑战，特别是要使他们得以安全、体面和持续回返，并在基本服务的支持下，使其重新融入社会。

由于我们在安全领域取得的成果，以及政治和社区领导人不懈争取全国对话与和解，伊拉克人齐心协力，避免国家陷入一场具有潜在毁灭性的教派战争，而且他们坚决反对极端分子在我国煽动暴力、仇恨和内乱的企图。

巨大的政治进展以及我国在雄心勃勃的立法议程方面所取得的重大成就也有助于巩固安全与和解。我们通过了关键立法，即《正义和责任法》、《大赦法》和《地区权力法》，并于 2008 年通过了我国历史上最大规模的预算，其中差不多 40％的预算拨给了公共基础设施和服务。

我国国民议会正努力采取后续行动，制定其他法律，包括《选举法》和《油气法》。这些法律对于通过扩大政治包容性，并通过就公平分享伊拉克资源达成共识来进一步促进全国和解，是至关重要的。伊拉克还批准了联合国《反腐败公约》和《禁止酷刑公约》，从而表明我们致力于透明、负责任的施政，并致力于捍卫人权。

显然，在制定和通过某些关键立法方面一直拖延。我愿提醒安全理事会，伊拉克仍然在从数十年的战争、制裁和独裁统治中复原，而这一切破坏了我国社会的结构。建立信任，从而就共同的国家议程达成共识，需要时间和空间，但大家已经再次表现出结束谈判的政治意愿。

我们现在有一个独特的机会，通过宪法审查进程来处理复杂且造成不和的问题，加强全国团结，最终就有关联邦制、资源分享等问题的宪法修正案达成协议。通过扩大与那些放弃暴力并主张和平政治参与的团体的政治对话，通过进一步将这些团体融入社会，我们正在采取进一步步骤，以实现可持续和平与稳定。我们充满信心地展望伊拉克的下一个重要里程碑，就是定于 10 月举行的省级选举。竞选活动将在公开、包容各方和富有活力的政治环境中进行，并将标志着我国完成整个选举周期。

关于经济，2007 年，伊拉克大大改进了预算执行。尽管形势困难，但支出水平是 2006 年支出的近三倍。这一成果在最近于斯德哥尔摩举行的《伊拉克国际契约》部长级会议上受到了赞扬。

重要的是，石油产量达到 2004 年以来的最高水平。我们还得以通过健全的货币政策，将年度核心通货膨胀率从 2006 年底的 36％降至目前的 16％。这给所有伊拉克人带来了很大好处。自 2003 年以来，失业率下降了逾 10％，人均年收入则从 465 美元大幅增至 2 100 美元。国际货币基金组织预测今后几年形势将继续好转，并认为鉴于伊拉克的特定情况，我国在《备用安排》下取得的成就是令人印象深刻的、引人注目的。

伊拉克是一个富国，尽管我们的资源显然没有得到充分利用，但我们已成为我国所有重建努力的主要出资者。我们最近在斯德哥尔摩结束了《伊拉克国际契约》首次年度审查会议，该会议为在政治管理和社会经济复苏的所有领域开展国际合作提供了关键框架。

伊拉克将通过一系列政府举措，与国际发展伙伴在重建方面开展合作，不断利用伊拉克自身资源，从而使其能够通过地区及地区以外的互惠合作伙伴关系，充分发挥自身潜力，减少对捐资者的依赖。

从区域一级，伊拉克与其邻国的关系继续通过直接对话和外交得以发展。经扩大后把安全理事会常任理事国、世界主要经济体以及其他关键国家和组织包括进来的邻国系列会议，现在是得到联合国承认和支持的、目前正在进行的由伊拉克主导的进程。这些会

议产生了具体机制，伊拉克及其邻国可以通过这些机制处理共同感兴趣的问题，并通过能源、边境安全以及难民问题的各个工作组解决问题。为解决战争遣返、减免债务以及饮水等问题的努力在继续。

我们高兴地注意到，阿拉伯联合酋长国、巴林、约旦以及其它国家决定任命驻巴格达的大使，我们也敦促我们的其它邻国和其它阿拉伯国家效仿这一做法。

安全仍是伊拉克政府最主要的关切和最首要的责任，也是在重建和经济社会发展领域取得进展的主要先决条件。即便伊拉克安全部队现在训练更加有素、装备更加精良，而且兵力也更多，但它们仍不能独立负起维护伊拉克领土全境安全的全责，因此使多国部队能完成其任务。特别是，多国部队的支持对支助即将于 10 月举行的省级选举可能是至关重要的。

伊拉克政府仍然感谢多国部队对在伊拉克实现安全与稳定以及发展伊拉克部队自给自足能力所作的重要贡献。伊拉克依然需要多国部队的援助，根据安全理事会第 1790（2007）号决议并根据该决议附件中伊拉克总理努里·卡迈勒·马利基于 2007 年 12 月 7 日给安理会的信函中提出的伊拉克的请求，多国部队的任务规定目前已应当接受审查。

伊拉克政府欢迎多国部队根据第 1546（2004）号决议为其规定的任务，包括在该决议附件信函中规定的任务和安排，并经第 1637（2005）、第 1723（2006）和第 1790（2007）号决议延长任期提供持续支助，同时认识到这一任务规定可能应伊拉克政府的请求而被终止。

我提请安全理事会注意，伊拉克目前正在与美国商谈缔结双边战略协定，以提供将满足伊拉克安全需要的安全安排框架，目前多国部队的任务规定涵盖了这些安全需要。《战略框架协定》和《部队地位协定》共同构成一套措施，它们应当反映在建设伊拉克安全部队过程中取得的进展。从多边安全安排过渡到双边安全安排将需要透明的进程，这需要得到国民议会的批准，并应维护伊拉克和伊拉克人民的主权和国家利益。

伊拉克政府还欢迎如第 1790（2007）号决议延长的那样，目前有关伊拉克发展基金及其国际咨询和监察委员会的安排得到延续。我国政府重申，伊拉克发展基金和国际咨询和监察委员会在确保负责任地管理伊拉克的资源，以尽可能造福伊拉克人民方面有重要作用。我国政府还承认，这些机制通过实现资源分配方面的透明和负责，有助于加强伊拉克与国际社会的伙伴关系。我们还要求重新考虑伊拉克的赔偿义务，过去一年来这些义务的数额大幅增加，并继续对伊拉克的预算和重建与发展方案造成压力。

我国政府希望感谢联合国伊拉克援助团开展第 1770（2007）号决议所规定的工作，也感谢秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生的工作，我们承认，他们正在提供宝贵的支助来帮助伊拉克应对目前面临的挑战。我们还注意到并鼓励加强联合国及其专门机构在伊拉克的存在的趋势。

在伊拉克继续寻求大力推动实现完全正常化融入区域和国际社会以及全球化经济的时候，我们背负着前政权造成的巨额遗留债务。伊拉克寻求其邻国和国际社会的援助，以找到解决办法，并支持我们克服我们承受的这些财政义务，以便我们都能得益于有助伊拉克及地区繁荣稳定的互利经济关系。

最后，对我国有一种新的乐观。我们已证明，我们能在伊拉克取得成功，我国政府也对恢复充满信心。今年对伊拉克人民来说又是重要的一年，我们呼吁国际社会大家庭团结一致并满怀希望地与我们站在一起。

主席（*以英语发言*）：我现在请安理会成员发言。

斯帕塔福拉先生（意大利）（*以英语发言*）：首先，我要热烈欢迎伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下，感谢他今天出席会议并向我们介绍情况。他确实为我们提供了有关我们目前所处情况的非常清晰的

介绍。我们了解了总体情况，正如他告诉我们的那样，这一情况是积极的。甘巴里副秘书长是正确的：目前看来希望和信心已深入人心。

主席先生，我还要感谢你代表驻伊拉克多国部队所作的情况通报，并感谢甘巴里副秘书长和萨克助理秘书长所作的内容翔实的通报。

意大利欢迎伊拉克政府在重建自主防卫和安全能力方面取得的进展，也欢迎它最近采取行动打击基地组织恐怖分子，并重新建立遭到非法民兵和武装团体破坏的合法国家当局。在这方面，我们希望，伊拉克政府将贯彻其解散所有民兵的决定，这些民兵分子是不稳定的因素，可能破坏伊拉克政府完全负起安全责任的能力。

我们赞扬驻伊拉克多国部队继续对重建伊拉克安全能力做出贡献。意大利已再次并一如既往地承诺致力于在北约训练团框架内重建伊拉克的安全部队，该训练团的授权最近被延伸到新的国家警察部队。

我们还十分欢迎在民族和解方面采取的积极步骤，尤其是《大赦法》和对《去除复兴党法》的修订，并欢迎在重建伊拉克社会和经济方面取得的进展。我们欢迎 2008 年的预算和在执行预算方面的改进，最近在斯德哥尔摩举行的国际会议体现了这一点，在此次会议上，伊拉克指出，共同供资来源和将确实帮助激发该国自身巨大资源的技术援助是与国际社会建立经济伙伴关系的优先事项。我们还欢迎即将举行的省级选举，这是进一步巩固民主进程的有益步骤。

在另一个积极的情况发展中，并本着在扩大的邻国进程框架内建设全面关系的精神，本区域一些国家最近已决定在巴格达开设大使馆并任命驻伊拉克大使。

我们认为，根据巴黎俱乐部的条件减免债务在这一关头极为重要。我们强烈希望，本区域各国将迅速最后达成必要的协议，从而确实显示它们支持伊拉克的重建和稳定。

意大利一向全力支持联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和第 1770（2007）号决议为其规定的更广泛的任务。我们还欢迎联伊援助团在有争议的内部分界问题上的作用。我们希望，联合国各机构能够在实地具有更切实的存在，以便使联合国能够在协调国际捐助方面发挥有效的领导作用。

最后，我们鼓励伊拉克政府采取进一步措施解决国外的伊拉克难民和境内流离失所者的处境，并为他们重返家园提供便利。

苏埃斯库姆先生（巴拿马）（*以西班牙语发言*）：首先，我对伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生与会表示欢迎，感谢助理秘书长沃伦·萨奇先生代表国际咨询和监测委员会（咨监委）向我们作了通报，并感谢副秘书长易卜拉欣·甘巴里向我们通报了联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的活动。主席先生，我还要感谢你以贵国代表的身份代表驻伊拉克多国部队（多国部队）向我们作了通报。

2003 年 10 月 16 日，安全理事会通过第 1511（2003）号决议授权一支多国部队在统一指挥下为维持伊拉克的安全和稳定作出贡献。在批准组建该部队 4 年多后，至关重要的是安全理事会目前应客观评估已实现的目标和从部队的存在所能汲取的经验教训。

在这方面，我们注意到在安全局势方面所取得的进展。主席先生，你在通报中提到了其中一些进展，特别是在巴士拉地区的行动。在那里，伊拉克安全部队在多国部队的协助下在建立法治方面取得了重大进展。作为补充，我们肯定多国部队在向伊拉克安全部队提供训练和设备方面的工作。今后，伊拉克安全部队将能够完全负起维持该国安全的全面责任。

我们需要继续加强联合国伊拉克援助团。我们今年 4 月关于联伊援助团的辩论（见 S/PV.5878）以及甘巴里先生的通报，向我们说明了秘书长为加强人道主义工作人员的存在和成效而开展的重要工作。

人道主义需要，不仅是伊拉克全体人民的需要，特别是境内流离失所者和难民的需要仍然令人关切。

我们还对联伊援助团最新人权问题报告中提到的困难感到关切，包括关于被拘留者的适当程序的情况。

然而，尽管情况困难，但仍有理由感到受鼓舞。除其它例子外，我们有《伊拉克国际契约》。此外，特别是伊拉克的邻国已认识到，当前局势的影响超出了伊拉克边界的范围，因此它们有必要加强合作，增强它们努力的互补性。

我们注意到今年 5 月在斯德哥尔摩举行的会议。我们促请进一步努力确保这一会议能够导致加强在实地的国际合作。

必须承认，由于当前伊拉克的局势，很难建立一种强有力的结构对伊拉克发展基金的使用情况进行监测。但我们对咨监委关于资金管理情况的第三次临时报告提出的一些结论感到关切。

在这方面，我们呼吁伊拉克政府仔细分析临时报告提出的建议，并加倍努力在进行更严格和更透明的预算和财政监测方面取得进展。

最后，可能从明年开始，外国军队在伊拉克的存在将以双边谈判为准，并且将第一次不以安全理事会的决定为准。巴拿马承认伊拉克政府拥有作出决定以确保满足其人民安全需要的主权权利，我们并希望这一决定以及对于该国的政治、社会和经济生活而言同样重要的其他决定，将是伊拉克所有方面达成的共识的结果。

埃塔利先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：我们首先向伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生表示欢迎。我们高度赞赏他的与会，我们并感谢他的全面发言。我们对于他表示的乐观态度感到欣慰。

此外，我们还要感谢你、主席先生以贵国代表的身份所作的通报。我们还感谢易卜拉欣·甘巴里先生和沃伦·萨奇先生的通报。

我们对伊拉克外长给安理会主席的信（S/2008/380，附件）的内容感到满意，对伊拉克外长今天在安理会发言谈到的伊拉克在安全、政治和经济领域等各方面所取得的进展感到满意。我们还对伊拉克与其他各国、特别是与邻国的关系的状况感到高兴。今天上午向我们通报的其他发言者证实了这种进展。

正如外长所说的，伊拉克无疑仍然面临很多挑战，但正如我们 4 月 28 日在安理会发言（见 S/PV.5878）中指出的，伊拉克的历史告诉我们，伊拉克人民始终将国家的利益放在第一位，并能够从废墟上重新站立起来，变得更加强大，具有更深刻的信念和决心。

我们曾经希望，伊拉克将不需要在多国部队的任务期限年底以前延长。但是看来，伊拉克政府认为安全状况尚不平安，尽管安全局势取得了先前发言者今天上午指出的重大进展。这一进展的最显著内容是：随着暴力和教派流血事件下降到空前低水平，得以在巴士拉实行法治，并且在伊拉克全境直接面对武装民兵并解除其武装。

我们相信，伊拉克渴望维护本国主权，我们也希望局势将迅速改善和稳定。安全和稳定的持续改善同全国和解相关联，并需要使伊拉克各方相信，在搁置族群和教派分歧的前提下，他们有机会平等分享权力和资源。在此，我们欢迎伊拉克当局的努力以及所取得的实质性进展。我们希望，计划于 10 月份举行的省级选举将反映全国和解、放弃教派主义以及对伊拉克统一和领土完整的重申。

我们严重关切伊拉克被拘押者的法律和人道主义状况，特别是那些被联军拘押的人，其中有很多儿童。我国提醒有关各方，他们负有法律义务，必须遵守这些义务。我国还回顾国际组织关于伊拉克难民和境内流离失所者所忍受的恶劣条件的报告。减轻他们的痛苦，努力确保他们的回返条件，必须是伊拉克当局的优先事项，伊拉克总理努里·马利基今天也是这样说的。伊拉克稳定的主要指标就是难民和境内流离失所者回返家园。我们认为，这对伊拉克的持续稳定、安全和发展是必不可少的。

我国坚决支持以不违反伊拉克主权的方式进行的所有旨在稳定伊拉克安全局势的努力和安排，特别是为了维护伊拉克的统一、领土完整和特征，在真正全国和解的基础上，重建武装部队和安全机构、制止武器扩散，实行法治，以及重新进行发展的努力。

我国代表团高度评价联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在所有领域开展的活动，并支持继续和增加联合国及其各专门机构的存在。

伊拉克需要巨大的投资，才能重建在入侵中被毁坏的一切，并启动发展努力。我国认为，国际社会必须承担它在这方面的责任。在此，我国欢迎 5 月 29 日的斯德哥尔摩会议。我国希望各方理解伊拉克因先前的债务而承受的负担，以及它对重建和发展的影响。在本区域，我们都认识到，伊拉克的稳定——包括这一概念所喻含的一切——是整个区域稳定乃至繁荣的基石。

最后，我国对美国代表团提出的声明草案表示赞赏。

卡凡多先生（布基纳法索）（以法语发言）：首先，我国代表团欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生，并感谢他对他的国家近期局势进展所作的评估。我国还感谢哈利勒扎德大使刚才代表多国部队向我们所作的通报。最后，我国感谢易卜拉欣·甘巴里先生和沃伦·萨克所作的内容十分详尽的通报。

我们刚才听到的情况证实，伊拉克全国和解方面取得了重大进展，所有这些都大大有助于减轻紧张局势并为该国开辟新的政治和经济前景。这一局面尤其鼓舞人心，因为我们也看到安全状况有所缓解，尤其是在伊拉克安全部队最近对武装团伙采取行动之后。但是，要在伊拉克全境实现安全，这方面仍有很多挑战。

我国代表团依然深切关注伊拉克的人道主义状况；遗憾的是，难民和境内流离失所者人数仍然很多。我国尤其关切妇女和儿童的生活状况以及所发生的侵犯人权的行为。因此，我国呼吁各方严格遵守人道主义法和人权。

在政治领域，《正义与责任法》、《尚未划入区域各省法》、《大赦法》以及 2008 年预算的通过，使人们有理由感到了一定程度的乐观，特别是如果像我们所希望的那样计划于 10 月举行的选举能令人满意地举行。我们在经济领域也感到同样的乐观：尽管负债沉重，但伊拉克政府正越来越精通国家预算的实施，并作出巨大努力，以便在国家发展和重建方面取得进展。在这方面，我国代表团高兴地注意到以加强与国际社会合作的方式增强伊拉克发展基金透明度的举措。正如主计长所指出的，基金的作用显然对恢复和建设该国经济非常重要。我们在伊拉克看到的重大进展中还有一个因素，即伊拉克政府、多国部队和联合国伊拉克援助团（联伊援助团）行动之间的互补性。

然而，各种挑战依然存在。正因如此，考虑到稳定化进程以及正在与美国和其他国家政府进行的、尤其是在安全领域的双边谈判，我国代表团同意，应该根据第 1790(2007)号决议的有关规定维持多国部队。

最后，我国代表团重申对联伊援助团的支持，认可它在所有方面为伊拉克人民提供的重要援助，其中包括在安全、政治、外交、经济和人道主义方面的援助，从而使他们能够掌握自己的命运，同时加强与邻国之间的对话。安全理事会必须继续对援助团给予鼓励和全面支持。

同样，国际社会必须继续与伊拉克人民站在一起，对他们表示全面声援。毕竟，我们讨论的是伊拉克人民的命运。这种支持对他们来说十分珍贵，并且将重新激发他们努力实现全国和解与重建。

Jurica 先生（克罗地亚）（以英语发言）：首先，请允许我对伊拉克外交部长霍希亚尔·兹巴里先生阁下表示热烈欢迎，并感谢他所作的发言。我也要感谢甘巴里副秘书长、哈利勒扎德大使和萨克主计长向安理会所作的通报。

伊拉克在政治、经济和安全方面已经表现出值得赞赏的进展。伊拉克政府为扩大和巩固迄今所取得的成就而继续努力的承诺，使我们受到鼓舞。显著的宏

观经济指数反映了一个日益拓展的经济体，而政府重振经济的努力也在显示出积极的上升趋势。我国期待着看到伊拉克的巨大经济潜力转化为基础设施和基本服务方面的重大改善，从而造福于所有的伊拉克公民。

在立法方面，今年取得了一些重要成果，其中值得注意的是非复兴党化（de-Baathification）改革、大赦、省级权限和预算等立法的通过。我们希望在碳氢化合物资源问题、宪法第 140 条的落实和宪法修订进程方面能够看到同样的进展。同样重要的是，需要尽快通过有关立法，以指导将在今年年底以前举行的省级选举。如果进一步拖延下去，可能会影响整个选举日程。

今年，安全方面也有了明显的改善。主席先生，听到你代表多国部队说明安全指数持续改善的汇报，令人深受鼓舞。安全的环境，无疑是在大多数其它方面取得进展的先决条件。最近几个月以来，伊拉克安全部队在应对安全挑战方面表现出的能力得到加强。在多国部队的支助下，他们往往不知疲倦的工作，以改善安全环境和公共秩序、打击恐怖主义和宗派暴力并实行法治。尽管如此，我们认识到这是一项长期的努力，需要建立专业的、公正的和非宗派的安全部队，这支部队还需要得到伊拉克各群体的信任和尊重。

伊拉克正在经历着一个关键性的转变阶段，而迄今所取得的成果使我们相信，这一进程正朝着正确的方向迈进。尽管如此，我们意识到前进途中并非没有政治、安全和人道主义性质的重大挑战。

我国代表团仍然认为，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）和多国部队在领导国际力量帮助伊拉克应对和克服其余的挑战，尤其是在协助伊拉克人民促进政治对话、提供选举协助、支持宪法审查进程和促进区域对话进程方面，具有良好的部署，因而发挥了核心作用。我们赞赏和支持秘书长特别代表德米斯图拉和联伊援助团工作人员所作出的努力，他们继续不断地执行任务规定，并在艰难的条件下扩大援助团的存在。我国高度重视联伊援助团在解决内部分界争端方面的作用，并注意到最近所作的有关四个争议地区的分析报告中提出了一系列具体的建立信任措施。我们还注意到，德米斯图拉先生说明了唯有伊拉克政府具有决定这一进程的主权责任。

最近在斯德哥尔摩举行的伊拉克国际契约年度审查会议，再次显示了国际社会持续参与帮助促进一个稳定、安全和繁荣伊拉克的愿景。我们对契约自一年前启动以来所取得的进展感到欣慰。虽然我们认识到国际支持在此阶段仍然极为重要，但契约的实施应由伊拉克领导。伊拉克和伊拉克人民的国家自主和强有力领导仍然是其成功的关键。我们的最终目标仍应是将伊拉克转变为一个能够完全融合于国际社会的成员。

这一融合进程，包括政治和经济上的融合，是从区域一级开始的。使我们感到欣慰的是，在邻国部长级扩大会议的主导下，正在制定积极的计划，这将促进伊拉克与邻国的进一步联结。与伊拉克邻国之间的建设性联结对于伊拉克的长期稳定和重建至关重要。我国代表团认为，那些攻击伊拉克和联合部队的武装团体企图破坏伊拉克的安全与稳定，从而使上述努力受到了威胁，这是不可接受的。

稳定、正常化、和解、经济与社会发展以及巩固伊拉克的民主仍然是我们的共同目标。迄今取得的进展给我们带来了希望，使我们相信伊拉克人民有决心克服剩下的各种挑战，并在国际社会的援助下巩固这些成就。

Sanggu 先生（南非）（*以英语发言*）：我们欢迎伊拉克外交部长参加本次会议。我们感谢国际咨询和监测委员会（IAMB）的联合国代表沃伦·萨克先生、以及甘巴里副秘书长所作的通报，也感谢你——主席先生——关于多国部队（MNF-I）在伊拉克活动的通报。

我们欢迎外交部长报告中阐述的伊拉克当局在处理安全局势方面所取得的进展。然而，我们感到关切，因为伊拉克目前的安全局势依然脆弱。我们重申，任何解决伊拉克冲突的办法都必须包容各方，重点放

在政治进程和全国和解，以及与邻国之间的建设性对话。因此，我们赞赏伊拉克和区域领导加强区域安全的努力。我国代表团支持通过延长多国部队任务的第1790（2007）号决议，因为伊拉克政府认为多国部队的持续存在将是安全所需。我们注意到，伊拉克政府希望这是最后一次延长多国部队的任务。

南非欢迎通过第1790（2007）号决议，该决议延长了咨监委的任务。然而，我们仍然关切独立审计人员反复得出的结果，即伊拉克发展基金在资金支出方面存在严重的不正当现象，而对所有销售和合同的监督一直没有落实。国际咨询和监测委员会于2008年6月2日发布的最新结论表示，所有易货贸易“均可被视为对联合国安理会第1483号决议的违反”。我们重申第1483（2003）号决议第14段的声明，即国际咨询和监测委员会的建立是要确保伊拉克发展基金。

“以透明的方式用于满足伊拉克人民的人道主义需要，用于经济重建和伊拉克基础设施的修复、伊拉克继续解除武装、伊拉克民政费用以及其他有益于伊拉克人民之目的。”

还应该指出，咨监委及其独立审计员获准审查的仅仅是与战后伊拉克签订的外国合同的一小部分。在这方面，我们关切地注意到，一些报告指出，在战后伊拉克，多达230亿美元已丢失、被盗或下落不明。这可能是一件巨大丑闻，安全理事会若不立即追查，显然将是失职行为。我们期望追究应对此负责者的行为责任。

最后我重申，尽管发生了导致目前状况的事件，但安全理事会有责任确保多国部队以符合安理会决定的方式行使安理会赋予他们的权力，确保伊拉克国家资源和伊拉克发展基金资金被用来造福于伊拉克人民，确保所有各方维护和尊重国际法与人权。

皮尔斯女士（联合王国）（以英语发言）：我也要表示，我国代表团欢迎伊拉克外长先生阁下，并感谢他今天在安理会上代表伊拉克政府所作的发言。我还要感谢甘巴里特别顾问的介绍，感谢主计长的通报，以及主席先生代表驻伊拉克多国部队所做的介绍。

约六个月前，安全理事会在此讨论伊拉克问题。我国代表团在会上指出，伊拉克的进展仍在进行中，即伊拉克领导人协同努力通过立法，争取在不断发展合作精神的基础上实现国家团结；今年后期省级选举工作安排继续向前发展；以及安全改善，伊拉克政府采取果断行动，在跨党的政治支持下，维护法治，特别是在巴士拉、萨德尔市和摩苏尔。这些持续进展加在一起，有助于使伊拉克摆脱了企图制造动乱和暴力的分子、创造经济机会，以及为伊拉克人民提供各种服务。在此过程中，它还有助于为伊拉克领导人提供政治空间，以努力实现全国和解。

但是，正如我们今天听到的那样，仍有工作要做。我谨借此机会鼓励伊拉克政府进一步推动经济发展措施，推动政治进展，以巩固安全成果。我还要借此机会鼓励伊拉克领导人和国民议会商定必要立法，确保今年省级选举如期举行，通过油气立法。油气立法工作拖延越久，对伊拉克石油部门的充分、有效发展就影响越大。

现在我要谈谈国际方面。我国政府愿借此机会赞扬瑞典政府、联合国、伊拉克政府在斯德哥尔摩成功举行第一次伊拉克契约年度审查会议。我们欢迎甘巴里先生在这方面所起的作用。会上国际合作的程度引人瞩目。我们非常赞赏若干伊拉克部长和官员出席会议，这显示伊拉克促成契约成功的承诺。马利基总理表明，伊拉克希望并准备与国际社会、特别是伊拉克邻国建立强有力关系。我们欢迎巴林、约旦和阿拉伯联合酋长国决定任命驻伊拉克大使。我们希望这将对其他国家起到鼓励的作用。

我国政府继续支持联合国和伊拉克问题秘书长特别代表的工作，欢迎特别代表及其团队为解决有争议的内部分界问题所作的努力和介绍联合国第一阶段分析。我们鼓励各方继续与联合国接触，争取达成相互可接受的办法来解决有争议的地区问题。

联合王国也鼓励伊拉克政府与联合国密切合作，找到一个适当地点，在巴格达为联合国伊拉克援助团（联伊援助团）建造一个新驻地，并为其建造提供捐助。我们支持秘书长关于为联伊援助团增加军事顾问、为“中环”信托基金进一步捐款的呼吁。联合国应在伊拉克发挥重要作用。我们不能做任何对我们对联合国活动的支持表示怀疑、或让人觉得怀疑的事。

联合王国的伊拉克政策始终是帮助伊拉克人民做到掌握自己的命运和安全。为此目的，2007 年 12 月，由联合王国牵头的多国部队东南师将巴士拉省的安全职责移交给了伊拉克当局。伊拉克南部所有四省现在都由伊拉克控制。在全国范围内，伊拉克全国各省现在有一半已由伊拉克控制，另外还有两个省定于 6 月和 7 月移交给伊拉克。这种移交意味着，伊拉克人将率先应对他们在伊拉克国内仍然面临的各种挑战和问题，决定他们自己的未来，并为这些决定承担责任。今年 3 月伊拉克政府采取行动，严厉打击巴士拉境内犯罪团伙，就证明了这一趋势。我们欢迎安全局势因此有了重大改善。联合王国继续承诺支持伊拉克人的这方面努力。

联合王国部队在伊拉克南部仍有一项明确的任务，我们将集中精力指导和训练巴士拉境内的伊拉克陆军第十四师，直到该部队能够完全运作。我国部队还随时准备应要求支持伊拉克安全部队，为他们提供必要的后勤和行动支持。与此同时，我们将通过联合王国-伊拉克巴士拉发展委员会和由联合王国牵头的省级重建队继续努力，建设地方施政能力，帮助伊拉克当局扩大巴士拉投资和经济机会。

刘振民先生（中国）：中国代表团欢迎伊拉克外长扎巴里先生参加这次会议，欢迎甘巴里特别顾问、萨克助理秘书长的通报，也感谢你哈利勒扎德大使代表驻伊拉克多国部队所做通报。

伊拉克在政治、安全、重建等领域取得显著进展，伊拉克政府所做的努力值得肯定。我们欢迎伊拉克安全局势近期出现明显好转。实现持久的安全与稳定，是解决伊拉克面临的其他问题的前提。

我们赞赏地注意到，伊拉克安全部队的能力逐步得到提高，希望它早日独立承担起维护国家安全和社会秩序的责任。我们也期待驻伊多国部队认真履行安理会有关决议的授权，在行动中严格遵守国际人道法和人权法，并与伊拉克政府保持密切的协商。

要巩固伊拉克安全形势改善的成果，必须下大力气推进政治进程，真正实现全国和解。我们希望伊拉克各党各派以国家利益为重，加强对话协商。在涉及国家未来的重大问题上，伊拉克政府应当在公平、开放、具有包容性的对话进程中，广泛听取意见，建立牢固的政治共识。我们鼓励联合国伊拉克援助团（联伊援助团）在促进伊拉克政治和解方面继续发挥积极作用。

定于今秋举行的省级选举，对伊拉克政治进程与全国和解具有重要意义。我们支持伊拉克政府认真做好各项筹备工作，确保选举顺利举行。联伊援助团应当将选举援助作为短期优先工作，发挥自身在这方面的优势向伊拉克提供帮助。

如果政治进程是一辆车子的前轮，经济重建与发展就是后轮。只有当前轮与后轮都转起来，伊拉克才能稳步前行。伊拉克拥有丰富的自然资源和人力资源，经济恢复与发展潜力巨大。

在“伊拉克国际契约”框架下，国际社会、包括该地区国家向伊拉克伸出了合作之手，现在的关键是应将承诺转化为坚实的具体行动。在刚刚结束的斯德哥尔摩契约审评会议上，伊拉克政府就经济重建与发展提出了新的计划和愿景，国际社会应予积极响应。

伊拉克发展基金是伊重建的重要资金来源。我们希望对基金加强管理，尊重伊方对基金的所有权，确保基金的有效、透明使用，以造福于全体伊拉克人民。

最后，我愿对德米斯图拉先生领导的联伊援助团的工作表示赞赏。我们支持援助团在今年 8 月以后继续向伊政府和人民提供援助。

扬·格罗斯先生（比利时）（以法语发言）：首先，我国代表团愿欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里

先生阁下与会。我们还愿感谢易卜拉欣·甘巴里特别顾问和沃伦·萨克助理秘书长分别介绍情况。我们也感谢主席先生你代表多国部队通报情况。

过去几个月中，一些会议使伊拉克邻国和整个国际社会得以欢迎两项积极的事态发展。第一，伊拉克的安全形势大大改善，第二，伊拉克首先是伊拉克政府加大了努力，来建设稳定、民主、统一和繁荣的国家，这是所有伊拉克人的期望。

我们不能不欢迎这些积极趋势，但继续针对平民的暴力以及不得不逃离家园的伊拉克人仍朝不保夕的境况提醒我们，还有很多任务尚待完成。

比利时参加了斯德哥尔摩《伊拉克国际契约》首次审查会议，因此能够重申伊拉克当局和国际社会决不能削弱努力。首先也是最重要的一点是，这些努力必须侧重于通过援助改善伊拉克公民的日常生活，援助对于在邻国的难民和境内流离失所者，以及对于经济和社会发展这个更大问题仍至关重要。

在令我们感到有希望出现新开端的事情中，5 月 29 日在斯德哥尔摩提出的年度进展报告强调了已取得的进展以及拥有巨大潜力的伊拉克必须面临的挑战。这些挑战的第一项是，确保所有人获得基本服务，如粮食、水电供应、医疗卫生服务和教育等。

下一步，从更广泛的角度来说，伊拉克领导层必须实行善政原则，这些原则必须指导他们行使自己的职能，以便为该国全体公民造福。在这方面，比利时欢迎国际咨询和监察委员会（咨监委）的看法，即伊拉克在执行伊拉克发展基金受审计后该国收到的建议方面取得了一些进展。不过，比利时支持伴随这一看法的鼓励之辞：伊拉克政府应加强和加快努力，克服审计报告仍然指出的不足。

伊拉克政府努力重建其对负责维持秩序的合法部队的专管权，以及努力推进民族和解事业，必须成为建设伊拉克人有理由期望的国家的基础。

关于安全问题，这些努力必须伴之以加强法治。法治的公正性将确保所有伊拉克人的信任。我们欢迎伊拉克安全部队得到壮大。我们注意到，伊拉克政府希望现阶段不要结束多国部队的任期。其任期将于 2008 年 12 月 31 日到期。

关于政治方面，重要的是要尽快完成可信的省级选举的筹备工作，这些选举将能够加强伊拉克机构的包容性和民主合法性。同样很重要的是要继续开展立法和宪政努力，以确保各族人民都有权参与决定他们的共同未来。

在这方面，我们表示，我们完全支持联合国提出的循序渐进做法，以便帮助伊拉克当局处理内部边界纠纷问题。四个区完成技术分析以及信任措施应促进伊拉克政府制定一项政治协议，该协议将扩大到所有这些争端，并与整个国家的未来组织建立必要联系。

比利时认为，联合国的这些提议属于执行第 1770（2007）号决议规定的授权的范畴。事实上，该授权加强了对伊拉克政府在政治、人道主义和重建领域的援助。我们重申，我们赞赏联合国在伊拉克开展的高质量工作。

然而，安全理事会必须继续确保联合国能够在充分的安全形势下发挥中心作用。正是有鉴于此，我们注意到伊拉克政府不打算寻求今后延长多国部队的任期，注意到它宣布正在就双边安全协定开展谈判。

魏斯勒德先生（哥斯达黎加）（*以西班牙语发言*）：我愿感谢主席先生你召开本次会议。我欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生，并感谢他就该国形势发表看法。我还愿感谢沃伦·萨克先生、易卜拉欣·甘巴里先生和美国常驻代表分别就伊拉克发展基金国际咨询和监察委员会（咨监委）、联合国伊拉克援助团（联伊援助团）活动和多国部队工作通报情况。

和安理会其它成员一样，哥斯达黎加赞扬伊拉克政府和国际社会为促进该国的法治和经济繁荣做出的努力。我们鼓励伊拉克政府——其外长今天在座——加强努力来改善其人民的生活条件，在它展望民主的未来时，把这作为促进国内关系正常化的优先事项之一。我们支持做出各种努力来巩固伊拉克国家，一

个负责任和包容各方的主权国家是对该国以及该地区的和平、发展与稳定的贡献。

我国代表团对各种未决问题，如保护人权和缓解目前伊拉克面临的严重人道主义危机等依然极感关切。在这方面，我们感到，以在内部加强经济和社会凝聚力和在伊拉克的政治和经济环境中公平对待各族裔和宗教群体为目的的、务实和自给自足的战略将推动我们都可望的民族和解进程。

我国要再次强调，必须在秘书长或其代表向安理会提交报告之前，以联合国的所有正式语文印发书面报告。这将加强以透明和有效的方式对待我们正在处理的这些问题。

鉴于我们今天所讨论议题的重要性，我们要强调，本组织各会员国都应认识到国际咨询和监察委员会和伊拉克发展基金的工作，也应了解它制定和在管理基金出现不规范行为时使用的改正措施。我们希望，这也将导致及时印发秘书长的各份报告，例如我们今天听到的萨克先生所作的情况通报，我们要记得，联合国承担起了一个重要责任，并且在缓解伊拉克人道主义状况方面正在发挥战略性作用。得到一份萨克先生的讲话稿也是有帮助的。我们同意南非表示的许多关切。

关于打击恐怖主义，哥斯达黎加明确谴责使用一切形式和表现的武力和暴力来实现政治目的，无论这些行径是由谁、在哪里和如何犯下的。我们再次谴责这些行径，并欢迎旨在消除此类行径的举措。

我们深感遗憾的是，根据联伊援助团有关人权问题的 3 月 15 日报告，有报告说多国部队的行动造成了平民丧生。把平民用作人盾是不能接受的，同样不能接受的是不采取一切可能措施来打击恐怖集团。

我们相信，在座各位都赞成并支持保护平民是一个核心目标的原则，也是联合国在实地存在的主要原因之一，在伊拉克的情况中尤为如此。

最后，我们欢迎伊拉克签署了《禁止酷刑公约》。我们再次促请伊拉克也批准《任择议定书》，并确保完全遵守这两项非常重要的国际文书，以此作为该国恢复和平和稳定民主努力的一部分。

黎良明先生（越南）（*以英语发言*）：在安理会今天就有关伊拉克的局势进行辩论时，首先请允许我代表越南代表团诚挚感谢伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下与会并作发言。我要感谢易卜拉欣·甘巴里特别代表和沃伦·萨克助理秘书长所作的详尽通报。主席先生，我要感谢你以贵国代表的身份代表驻伊拉克多国部队所作的介绍。

伊拉克在过去五年中历经重要变化。该国在极困难的条件下在不同政治和经济社会领域取得了进展、与邻国改善了关系并重新融入国际社会，这应当得到我们的充分承认和鼓励。与此同时，我们希望看到伊拉克除其他外，在终止爆发教派暴力、解决内部边界争端、加强法治、加强减贫和社会福利发展工作、制止非法使用武器和打击有组织犯罪、促进前战斗员解除武装、复员和重返社会、偿清大量外债以及为 400 多万难民和境内流离失所者提供援助等方面取得更多具体改善。因此，我们大家都认识到，在安全、人道主义、重建以及民族和解领域仍存在有待该国克服的巨大挑战。

一个团结、繁荣和稳定的伊拉克一直是多年来承受巨大损失和困难的伊拉克人民的热切渴求，建立这样一个国家将有助于该区域的和平、安全与稳定。尽管坚决支持伊拉克政府和其它有关方在巩固和平与安全、推动可持续发展以及加强民族和解方面的努力，但越南也认可和支持联合国、区域各国以及广大国际社会在尊重主权、政治独立、领土完整以及不干涉伊拉克内政的基础上发挥重要作用，以帮助伊拉克加强其政治进程和区域对话，并推动经济重建和人道主义救济工作。

我们赞扬联合国伊拉克援助团所作的努力，并鼓励它根据安全理事会第 1770（2007）号决议的授权进一步帮助伊拉克政府解决关键优先问题。我们还希

望，国际咨询和监察委员会将继续加强其审计和监督能力，以确保来自伊拉克发展基金的所有资源得到透明和有效的分配，最大程度地造福伊拉克及其人民。

越南能力有限，但我们愿意加入国际社会的集体努力，帮助伊拉克人民重建他们的国家。越南参加了分别于 2007 年和 2008 年在沙姆沙伊赫和斯德哥尔摩举行的两次有关伊拉克国际契约的会议。我们期待着继续支持《契约》在推动该国前进方面的工作。

最后，主席先生，请允许我感谢你和美国代表团起草新闻声明草案，我们支持这一声明。

纳塔莱加瓦先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，我要和其它代表团一起欢迎伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生阁下来到安理会，并感谢他就其国家目前的事态发展作情况通报。

我国代表团还感谢关于伊拉克国际契约及其他问题特别顾问易卜拉欣·甘巴里先生通报联合国伊拉克援助团（联伊援助团）的活动，感谢联合国主计长沃伦·萨奇先生通报伊拉克发展基金和国际咨询和监测委员会（咨监委）的情况。

我们还要感谢美国常驻代表代表多国部队所作发言。

同任何其他国家一样，伊拉克也应享有和平和稳定。过去几个月伊拉克境内暴力的整个程度有所降低，因此令人深感满意，我们欢迎这种发展。伊拉克政府为解决安全挑战所作努力取得了切实的成果。尽管存在这种令人鼓舞的发展，但在伊拉克的暴力依然存在，要实现真正持久的和平对于伊拉克来说仍是一种挑战。

我们认为，伊拉克安保部队在保障和平与稳定方面能力的加强对于撤出外国军队至关重要。在这方面，我们欢迎伊拉克政府继续努力加强对伊拉克安保部队的培训，改善其装备和增加其人数。

我们还认识到，2008 年是伊拉克与多国部队之间关系的重要一年，根据伊拉克政府的最后请求，多国部队的任务规定经2007年12月18日的第1790(2007)号决议作了延长。

因此，我们认为，在支持和援助伊拉克多国部队时，应更多强调培训和能力建设。这将有望帮助伊拉克能够在满足自身安全需要方面更加自立。

对在伊拉克发生的暴行，无法通过安全方式全面应对。同时必须寻求一种促进包容性和尊重人权和基本自由的方式。在这方面，印度尼西亚支持伊拉克政府努力让政治和宗教各方面领导人参与到通过国家对话与和解促进建立信任的工作中来。

伊拉克的暴力造成了严重的人员流离失所。200多万伊拉克人逃往邻国，特别是逃往叙利亚和约旦。58%的境内流离失所者的年龄在 12 岁以下，带来保护儿童的特殊问题。

人道主义危机及其所造成的流离失所，导致伊拉克进一步不稳定，给难民接受国带来了新的挑战。伊拉克政府制定国家战略解决伊拉克的境内流离失所者和难民是一项重要步骤。必须拿出足够的资源使这一战略变成现实。

联合国难民事务高级专员以及其他人道主义机构的作用对于帮助伊拉克政府和接受国处理伊拉克难民依然极其重要。2008 年 2 月 12 日在巴格达发起的“2008 年联合呼吁”，是集中资金开展人道主义活动的一项值得称颂的倡议。

咨监委仍然是监督伊拉克发展基金使用情况的重要机构。就自然资源而言，伊拉克最富庶的国家之一。咨监委的工作必须帮助伊拉克确保伊拉克人民从基金中获得惠益。

关于联伊援助团，我们继续强调它在向伊拉克提供各种援助方面的重要性。联伊援助团的选举援助在伊拉克筹备议会和省级选举时尤其主要。与联伊援助团以及伊拉克独立高级选举委员会合作，对于确保可靠地进行选举也是重要的步骤。

作为最后一点，我们重申对伊拉克人民寻求建立一个和平、稳定、繁荣和民主的伊拉克的全力支持，

为此，我国代表团希望强调三点，我们认为这三点对于早日解决伊拉克冲突至关重要。一、包括现政府在内的伊拉克人之间包容各方的和解；二、国际社会参与该国的重建和康复努力，以及，最后，在征得伊拉克同意后，随着外国部队的削减，发展联合国在该国的强化的、经授权的能力和存在。

拉克鲁瓦先生（法国）（以法语发言）：首先，我对伊拉克外长霍希亚尔·扎巴里先生出席安全理事会的辩论表示欢迎。

我还要感谢甘巴里助理秘书长、联合国主计长沃论·萨奇先生和主席先生你分别的发言。

法国外长今年 5 月 31 日和 6 月 1 日访问伊拉克几个地方时，曾提到近几个月所取得的显著进展。法国对这些进展感到高兴，并希望伊拉克当局能够继续努力面对所剩重要挑战。

关于安全，暴力的程度已有所降低，我国代表团欢迎在向伊拉克部队移交责任方面取得的进展。正如扎巴里先生在写给安全理事会的信中指出的，移交尚未全部完成，因此，仍需保留多国部队。

我们还欢迎伊拉克政府努力解除民兵的武装，这是朝着让国家全面和充分恢复维持安全和秩序的职能方面的重要目标。

就政治局势而言，民族和解的进程对于巩固伊拉克国家来说仍然至关重要。这一进程必须是包容性的，必须能够将那些企图推翻伊拉克的势力孤立起来。这就需要伊拉克所有的政治决策者进行合作。作为第一步，他们应在协商一致的基础上商定权力和资源的公平分配。在这方面，修订宪法的进程必须成功。

加强法治和促进人权，也是伊拉克政府在今年 5 月 29 日在斯德哥尔摩举行的与伊拉克国际契约问题后续会议上作出的重要承诺，我们鼓励沿着这一方向作进一步的努力。

正如联合国伊拉克援助团（联伊援助团）最新报告显示的，伊拉克人权局势以及特别是在伊被押人员的权利问题仍然让国际社会感到关注。所有各方必须作出使局势得到改善的努力。

关于经济局势，我们欢迎伊拉克预算资源的合并，这让伊拉克政府能够进行国家的重建和改善伊拉克人民获得基本服务的机会。必须提高财政的透明度和加强经济治理，以便吸引更多的外国投资者参与新项目。

伊拉克取得的初步进展，应能够让伊拉克很快找到办法，解决仍然令人担心的人道主义局势。根据难民事务高级专员的说法，伊拉克国内有超过 2 770 000 名境内流离失所者和 200 万难民。

为了应对伊拉克今天面对的挑战，国际社会提供支持至关重要。2007 年 5 月在沙姆沙耶赫发起的各邻国参与的进程，取得了很大的进展，贝尔纳·库什内尔先生今年 4 月 22 日在科威特举行的扩大部长级会议对此表示了欢迎。

重要的是，由各邻国建立的安全边界、难民以及能源和资源问题三个工作组应取得具体的成果。邻国与伊拉克政府的合作现在比以往更是伊拉克也是整个区域稳定的前提。

我国代表团赞赏联合国伊拉克援助团（联伊援助团）自任务规定延长以来所开展的活动，并赞扬秘书长特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生采取的行动，德米斯图拉先生负责在整个伊拉克领土部署负有新的责任的联伊援助团的艰难而重要的任务。正如第 1770（2007）号决议规定的，联伊援助团必须在令人满意的安全条件下开展工作。在第 1770（2007）号决议为联伊援助团规定的任务的本年底的期限方面，我们应着手考虑从长远保护该特派团。这一时间表还意味着，安全理事会必须对基于伊拉克发展基金和国际咨询和监察委员会的制度的演变予以某种考虑。应当在与伊拉克政府协商的情况下这样做。

法国致力于民主伊拉克的统一、主权和完整，并重申它随时准备援助伊拉克人。从 7 月 1 日开始，法国将担任欧洲联盟主席。我们向所有伊拉克人保证，

我们随时准备协助他们建设其共同未来并实现民族和解，以期恢复他们在富有多样性的民主国家有权享有的和平与安全。这是法国外交部长贝尔纳·库什内尔最近访问伊拉克时所传达的信息。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们高兴地欢迎伊拉克外交部长霍希亚尔·扎巴里先生来到安全理事会。我们认真听取了他关于伊拉克为实现本国民族和解与经济发展所作努力的发言。我们还感谢今天上午向安理会所作的各项通报。

2007 年 12 月，我们支持安全理事会关于将多国部队的任务期限进一步延长至 2008 年 12 月 31 日的决定，因为必须将外国部队在伊拉克的驻留保持在安全理事会的权限内。我们同意，在一定程度上，多国部队通过防止全面内战，正在发挥维持稳定的作用。但这一局面不能无限期地继续下去。只有当全部安全责任都移交给了伊拉克领导层，而且外国军队撤出了该国时，伊拉克才能够确立真正的主权。

在此背景下，重要的是，计划中的美国-伊拉克部队地位协定不应含有外国军队在伊拉克无限期驻留的内容，以免出现伊拉克社会裂痕越来越深的危险，而这将加剧国内政治局势，并将增加对安全局势的负面影响。多国部队撤出伊拉克的时间表不仅会减缓该国的紧张局势，而且还会为民族和解与达成协议方面的努力提供重要动力。

安全理事会已一再表示其对伊拉克主权、政治独立和领土完整的坚定支持。俄罗斯联邦坚定地支持这些原则，并确信伊拉克人能够独立地决定自己的未来，能够解决其国家议程上的种种问题。因此，重要的是，外国军队在伊拉克的驻留不得以任何方式损害该国的主权，而且这种驻留应符合安全理事会在这些问题上的立场。

另一个问题是被拘押在多国部队军事监狱的伊拉克人——特别是儿童——的问题。在这方面，至关重要的是遵守国际人道主义法准则。

我们注意到，伊拉克发展基金的活动继续存在很多缺点。但尚未采取任何果断措施来纠正这些缺点。特别是，走私石油的数量丝毫未减，而且该基金的会计做法及其与外国人——尤其是美国分包商——缔结合同的方法和形式令人严重担忧。这完全是因为该基金的工作长期缺乏透明度。

主席（以英语发言）：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程项目的审议。

下午 1 时 05 分散会。